

Raadsvoorstel

Raadsnummer: 2016-010

Registratiekenmerk: 562059

Onderwerp: Visie Binnenstad (Aantrekkelijk Nijkerk)

Korte inhoud: De werkgroepen binnenstad hebben op woensdag 4 november 2015 het visiedocument "Aantrekkelijk Nijkerk" gepresenteerd. Bij de voorbereiding van het visiedocument is een groot aantal inwoners, ondernemers, vastgoedeigenaren en belangenorganisaties betrokken geweest en heeft input geleverd. Het proces van totstandkoming van de visie is een mooi voorbeeld van de nieuwe manier van samenwerken tussen samenleving en gemeente. Om de voortgang in het proces te houden is het van groot belang dat de gemeente nu ook snel een reactie geeft. Voorgesteld wordt om kenbaar te maken welke principiële uitgangspunten vanuit de gemeente gelden voor de nadere uitwerking van de visie in concrete acties en de rolverdeling tussen samenleving en gemeente.

Datum B&W: 16 februari 2016

Portefeuillehouder: Wethouder Van der Hurk

Voorstel

De raad stelt de volgende uitgangspunten vast voor het vervolgtraject in de Binnenstad en spreekt de wens uit deze te verankeren in een "convenant" tussen regiegroep en college:

- a. De aanpak van de binnenstad wordt gezien als een totaalpakket van acties, maar de betrokken partijen bepalen gezamenlijk wat tegelijk moet en wat gefaseerd kan, omdat het niet realistisch is alle gewenste acties tegelijkertijd op te starten.
- b. De realisatie van de nieuwe verhouding tussen gemeente en samenleving staat centraal bij de concrete uitwerking van de visie "Aantrekkelijk Nijkerk" in voorstellen voor de binnenstad. Daarbij is de lijn dat de gemeente verantwoordelijk is voor de wettelijke taken en daarnaast zo nodig initiatieven faciliteert vanuit de samenleving en verbinding legt tussen relevante partijen.
- c. De (structurele en eenmalige) middelen, die in de gemeentebegroting 2016-2021 zijn gelabeld voor het centrumgebied worden beschikbaar gesteld voor cofinanciering van de acties die voortkomen uit de visie "Aantrekkelijk Nijkerk". Voorwaarde hierbij is dat, de middelen die geoormerkt zijn voor de openbare ruimte en de geplande herinrichtingen van wegen en straten, ook daarvoor moeten worden ingezet. Verder moeten de afspraken die zijn gemaakt met provincie i.v.m. co-financiering worden nagekomen en de geldende veiligheidseisen moeten geborgd zijn.
- d. Gemeentelijk beleid zal in principe in lijn met de visie worden aangepast, tenzij dit door wettelijke beperkingen of aanzienlijke (financiële) risico's niet mogelijk of onwenselijk is. De uitvoering van wettelijke taken blijft een rol van de gemeente.
- e. Alle belangen dienen vertegenwoordigd te zijn bij uitwerking van de visie in acties, bijvoorbeeld door deelname van alle stakeholders in de diverse werkgroepen.

Toelichting:

Inleiding

De werkgroepen binnenstad hebben op woensdag 4 november 2015 het visiedocument “Aantrekkelijk Nijkerk” gepresenteerd. Deze werkgroepen werken aan concrete plannen om de binnenstad van Nijkerk aantrekkelijk te houden of aantrekkelijker te maken. Er zijn drie werkgroepen waarin bewoners, ondernemers, belangenorganisaties en ambtenaren deelnemen: vastgoed, openbare ruimte en branding. Bij de voorbereiding van het visiedocument is een groot aantal stakeholders (zoals inwoners en ondernemers) betrokken geweest en heeft input geleverd. Daarnaast is op 14 januari 2016 in een besloten werkbijeenkomst met leden van de raad, college, regiegroep Vitale binnenstad en medewerkers van de gemeente die deelnemen in werkgroepen gesproken over het visiedocument en de wijze waarop de in gang gezette stappen passen in het veranderingsproces (raad, college, organisatie en samenleving). Daarnaast loopt het proces van de kaderstelling Dialoog in de Nijkerkse samenleving. Gestart wordt met de dialoog “Leefstijl en Economie en bedrijfsomgeving”. De binnenstad valt onder het thema Economie en bedrijfsomgeving. Gelet op het visieplan wat al gerealiseerd is voor de binnenstad en de energie die daardoor ontstaan is vanuit de samenleving is gekozen om dit proces niet te frustreren. Te meer omdat er een 6-tal werkgroepen op dit moment bezig zijn om onderdelen van het visiedocument uit te werken tot concrete plannen. Daarom heeft de begeleidingsgroep als uitgangspunt genomen voor het voeren van de cluster “Economie en bedrijfsomgeving”, dat de visie binnenstad wordt ingebracht als uitgangspunt en de financiën worden geoordeeld. Waarbij afspraken worden gemaakt over aanhaling binnenstad bij de dialoog met de regiegroep van de Binnenstad.

Beoogd effect

De energie die in de samenleving is ontstaan rondom de binnenstad vasthouden en snel een goed vervolgtraject mogelijk maken, door vanuit de gemeente verwachtingen voor het vervolgproces te managen en helderheid bieden over de principiële uitgangspunten voor de nadere uitwerking van de visie in concrete acties en de rolverdeling tussen samenleving en gemeente.

Argumenten

1. De raad stelt een aantal principiële uitgangspunten vast voor het vervolgtraject van de Binnenstad

Om de samenleving maximale ruimte te geven de gewenste kwaliteitsslag in de binnenstad van Nijkerk in gang te zetten is het belangrijk dat zo snel mogelijk helderheid ontstaat over principiële uitgangspunten van de gemeente voor dit traject. Helder moet zijn waarop de gemeente plannen toetst zodat teleurstellingen in een later stadium als gevolg van politieke discussie voorkomen worden. Voor alle betrokkenen moet duidelijk zijn welk verwachtingspatroon realistisch is.

Voor de raad betekent dit dat er nu uitgangspunten worden meegegeven voor nadere uitwerking van inhoudelijke kaders op onderdelen, rolverdeling en het proces van uitwerking. Deze uitgangspunten zullen leidend zijn. Formeel houdt de raad uiteraard het recht om bij latere besluitvorming hiervan af te wijken, maar dit past niet bij de nieuwe manier van werken en kan leiden tot afbreuk van draagvlak. De principiële uitgangspunten zijn met name gebaseerd op de resultaten uit de bijeenkomst met leden van de raad, college, regiegroep Vitale binnenstad en medewerkers van de gemeente op 14 januari.

Aan uw raad wordt voorgesteld de volgende principiële uitgangspunten vast te stellen:

- a. De raad onderschrijft dat het bij de aanpak van de binnenstad gaat om een totaalpakket van acties, waarvan de delen niet zomaar inwisselbaar zijn. Aangezien het niet realistisch is om alle gewenste acties tegelijkertijd op te starten, stelt de raad daarbij de voorwaarde dat de betrokken partijen gezamenlijk bepalen wat tegelijk moet en wat gefaseerd kan.*

Samenhang tussen de onderdelen van de visie op de binnenstad is belangrijk. Niet alle onderdelen zijn al even ver uitgewerkt en op haalbaarheid getoetst. De mogelijkheden voor nadere uitwerking en uitvoering zijn afhankelijk van beschikbare middelen, menskracht en initiatieven. Om een positieve flow te genereren is het belangrijk dat de betrokkenen het eens zijn over prioritering van acties en dat korte termijn acties snel tot zichtbare resultaten leiden.

- b. *De realisatie van de nieuwe verhoudingen tussen gemeente en samenleving staat centraal bij de concrete uitwerking van de visie “Aantrekkelijk Nijkerk” in voorstellen voor de binnenstad en komen tot uitdrukking in een onderling af te sluiten “convenant” tussen Regiegroep en college.*

Om de ambities voor de binnenstad te realiseren moeten inwoners, winkeliers, bedrijven, investeerders, belangenorganisaties en gemeente gezamenlijk de handen ineen slaan. Hoe de rolverdeling tussen partijen precies vorm krijgt moeten we de komende periode samen uitvinden en wordt geborgd in een “convenant”. De afspraken in dit convenant zijn niet vrijblijvend. Als terugtrekkende overheid wil de gemeente meer ruimte bieden aan de creativiteit, innovatie- en uitvoeringskracht van de samenleving. De gemeente wil daarom ook minder bepalend zijn en besluitvorming op het stadhuis over plannen tot een minimum beperken. Alleen daar waar de plannen de wettelijke taken van de gemeente raken of als de gemeente als vastgoedeigenaar bij een bepaalde ontwikkeling betrokken is, zal de gemeente mogelijk een trekkersrol op zich nemen. Verder zal de gemeente initiatieven faciliteren door het inbrengen van kennis, actualiseren en aanpassen van beleid, verbinden van partijen en door uitvoeren van wettelijke taken, zoals vergunning- en handhavingprocedures. In het convenant zullen ook afspraken staan over het niveau van onderhoud van de openbare ruimte.

- c. *De gemeenteraad is bereid om de (structurele en eenmalige) middelen, die in de gemeentebegroting 2016-2021 zijn gelabeld voor het centrumgebied in te zetten voor cofinanciering van de acties die voortkomen uit de visie “Aantrekkelijk Nijkerk”. Voorwaarde hierbij is dat de aansprakelijkheid, o.a. op gebied van veiligheid, die met dit budget door de gemeente zou zijn geborgd, wordt gegarandeerd via het convenant.*

Om ruimte te bieden aan de initiatiefnemers van de kwaliteitsimpuls in de binnenstad conform de visie “Aantrekkelijk Nijkerk” ligt het voor de hand om samen, gemeente met de samenleving, in gesprek te gaan om te komen tot een juiste prioritering van de inzet van de gemeentelijke middelen voor de binnenstad. Dit betekent dat de gemeente met de samenleving aangeeft “wanneer” de beschikbare middelen het beste ingezet kunnen worden en waar de belanghebbenden prioriteit aan willen geven. Daarbij geldt wel dat de geldende veiligheidseisen geborgd moeten worden en dat vanuit dit budget eventuele gewenste extra capaciteit vanuit de gemeente bekostigd moet worden. Daarnaast geldt dat de middelen ingezet dienen te worden voor de openbare ruimte en de herinrichtingen van de geplande wegen en straten in periode 2016-2021.

De volgende middelen zijn beschikbaar in de meerjarenbegroting 2016 t/m 2020

1. Structurele middelen ad. € 390.000 (dagelijks onderhoud, parkeren en storting in voorziening groot onderhoud wegen, verlichting, groen, regiegroep binnenstad, e.d.)
2. Incidentele middelen ad. € 6.020.000 (middelen voor herinrichting Frieswijkstraat + Ronde, herinrichting centrumgebied w.o. Langestraat, herinrichting Torenstraat/Vrijheidslaan/kerkplein

Cofinanciering van de gemeente alleen zal niet genoeg zijn om de visie te realiseren. Het is zaak om gezamenlijk ook andere investeringsbudgetten publiek en privaat te zoeken, bijvoorbeeld d.m.v. subsidieaanvragen, crowdfunding, private investeerders, oprichten van een BIZ, het opzetten van een investeringsfonds (bijv. ten behoeve van monumenten en historische gevels of voor startende ondernemers).

- d. *De gemeenteraad is bereid bestaand beleid in lijn met de visie “Aantrekkelijk Nijkerk” in samenspraak met betrokkenen in principe aan te passen. Daarbij staat streven naar deregulering voorop.*

Uitvoering van de visie vraagt om een aanpassing van gemeentelijk beleid. Behoudens zwaarwegende bezwaren (bijvoorbeeld in de zin van wettelijke beperkingen of aanzienlijke risico's) is de gemeente in principe bereid om haar beleid in lijn te brengen met de visie. Zoals hiervoor al aangegeven zal daarbij in samenspraak met betrokkenen gekomen worden tot een passende rolverdeling, die overigens per beleidsveld kan verschillen (onder meer afhankelijk of sprake is van een wettelijke taak voor de gemeente) en zal de samenhang tussen beleidsthema's worden bewaakt.

Bij het aan te passen beleid gaat het onder meer om:

- herziening van het bestemmingsplan Binnenstad (het mogelijk maken van een grotere variatie van functies, ruimer/flexibeler bestemmen);
- het opstellen van een beeldkwaliteitplan (behouden en versterken van de historische en monumentale kwaliteiten, het bevorderen van eenduidigheid en samenhang in uitstraling);
- het opstellen van een verkeersplan (waarin invulling wordt gegeven aan categorisering van wegen, verkeerscirculatie, parkeren, relatie van verkeer in de binnenstad met aangrenzende gebieden etc.);
- regeling van diverse onderwerpen in de APV;
- vergunningverlening, handhaving en toezicht.

- e. *Bij uitwerking van de visie in acties moet geborgd worden dat alle belangen vertegenwoordigd zijn.*

Het is voor de gemeenteraad van belang dat alle stakeholders uit het centrumgebied betrokken worden bij de uitwerking van de visie. Dat betekent dat in ieder geval de volgende stakeholders hierin een rol moeten hebben: bewoners, horecaondernemers, detailhandel, vertegenwoordiger van de Nijkerkse Ondernemers Vereniging (NOV), dienstverleners, winkeliers (ambachten), vastgoedeigenaren, vertegenwoordigers van Stichting Oud-Nijkerk, Stichting Stadsgezicht en gemeente.

Kanttelingen

n.v.t.

Communicatie

De communicatie over de uitvoering van de visie wordt gezamenlijk met alle betrokkenen ingevuld. Deze communicatie hangt nauw samen met de keuzes die de komende tijd voor de uitvoering gemaakt gaan worden.

Als de raad over dit voorstel besluit, is het aan de gemeente om hierover te communiceren. Zowel naar direct betrokkenen in de binnenstad als in algemene zin. Dit zal gebeuren via de contacten met de betrokkenen uit de binnenstad en via de gebruikelijke gemeentelijke kanalen.

Uitvoering

PM

Burgemeester en wethouders van Nijkerk,

de secretaris,

de burgemeester,

mevrouw mr. M.D. Haalstra

de heer mr. drs. G.D. Renkema

RAADSBESLUIT

Nummer: 2016-010

De raad van de gemeente Nijkerk;

gelezen het collegevoorstel van 16 februari 2016;

b e s l u i t :

De raad stelt de volgende uitgangspunten vast voor het vervolgtraject in de Binnenstad en spreekt de wens uit deze te verankeren in een “convenant” tussen regiegroep en college:

- a. De aanpak van de binnenstad wordt gezien als een totaalpakket van acties, maar de betrokken partijen bepalen gezamenlijk wat tegelijk moet en wat gefaseerd kan, omdat het niet realistisch is alle gewenste acties tegelijkertijd op te starten.
- b. De realisatie van de nieuwe verhouding tussen gemeente en samenleving staat centraal bij de concrete uitwerking van de visie “Aantrekkelijk Nijkerk” in voorstellen voor de binnenstad. Daarbij is de lijn dat de gemeente verantwoordelijk is voor de wettelijke taken en daarnaast zo nodig initiatieven faciliteert vanuit de samenleving en verbinding legt tussen relevante partijen.
- c. De (structurele en eenmalige) middelen, die in de gemeentebegroting 2016-2021 zijn gelabeld voor het centrumgebied worden beschikbaar gesteld voor cofinanciering van de acties die voortkomen uit de visie “Aantrekkelijk Nijkerk”. Voorwaarde hierbij is dat, de middelen die geormerkt zijn voor de openbare ruimte en de geplande herinrichtingen van wegen en straten, ook daarvoor moeten worden ingezet. Verder moeten de afspraken die zijn gemaakt met provincie i.v.m. co-financiering worden nagekomen en de geldende veiligheidseisen moeten geborgd zijn.
- d. Gemeentelijk beleid zal in principe in lijn met de visie worden aangepast, tenzij dit door wettelijke beperkingen of aanzienlijke (financiële) risico's niet mogelijk of onwenselijk is. De uitvoering van wettelijke taken blijft een rol van de gemeente.
- e. Alle belangen dienen vertegenwoordigd te zijn bij uitwerking van de visie in acties, bijvoorbeeld door deelname van alle stakeholders in de diverse werkgroepen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad van de gemeente Nijkerk
d.d. 31 maart 2016,

plv. griffier,

de voorzitter,

mevrouw J.G. MAARLEVELD-KROMMENDIJK

de heer mr. drs. G. D. RENKEMA